

26.02.2014г.

г. Черногорск

Совещание с руководителями муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования

Тема: Формирование нормативной правовой базы Городского управления образованием администрации города Черногорска.

Муниципальная образовательная сеть города представлена 41 образовательной организацией, в том числе 12 общеобразовательных организаций, 6 организаций дополнительного образования и 23 дошкольных образовательных организаций.

Учредителем образовательных организаций является публично-правовое образование - муниципальное образование город Черногорск в лице Администрации города Черногорска.

Городское управление образованием администрации города Черногорска является органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования и защиты прав несовершеннолетних.

Администрацией города Черногорска по взаимному соглашению сторон Комитету по управлению имуществом города Черногорска и Городскому управлению образованием администрации города Черногорска (далее - Управление) передано осуществление части своих полномочий в сфере образования.

Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о городском управлении образованием, которое было принято в новой редакции в связи с вступлением в законную силу нового закона «Об образовании».

Во- первых изменения были сделаны в части уточнения терминологии (вместо термина «образовательное учреждение» в новом законе используется термин «образовательная организация», «ступень» - «уровень», и т.д.).

Кроме того в рамках переданных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон), Управлением были обновлены нормативные правовые акты по следующим вопросам:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами)

В связи с тем, что дошкольное образование теперь является самостоятельным уровнем общего образования, данный нормативный акт содержит обязанность по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования (разработан в соответствии с Законом, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования).

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации).

Закон предусматриваются значительные изменения в данной сфере, поскольку новое правовое регулирование дополнительного образования осуществляется исходя из концепции образования в течение жизни, и включает в себя два вида: дополнительное

образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с Законом дополнительные общеобразовательные программы подразделяются на общеразвивающие и предпрофессиональные программы.

В подведомственных Управлению организациям дополнительного образования реализуются общеобразовательные общеразвивающие программы.

Закон не содержит перечня организаций, имеющих право на осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам. Вопросы организации и осуществления деятельности по дополнительным общеобразовательным программам урегулированы постановлением администрации города «Об утверждении Положения об организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории города Черногорска, подведомственных городскому управлению образованием администрации города Черногорска». Положение разработано в соответствии с Законом и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам.

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

В целом права и гарантии, которые предоставлялись гражданам прежним Законом, новым Законом сохраняются и даже расширяются. Одним из немногих исключений можно считать регулирование вопроса родительской платы в дошкольных образовательных организациях, из которого были исключены ранее существовавшие гарантии ограничения размера родительской платы.

Согласно статье 65 Закона за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей

(законных представителей) (далее - родительская плата), и ее размер, если иное не установлено Законом.

Не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в родительскую плату за присмотр и уход за ребенком в таких организациях. Данный вопрос урегулирован на муниципальном уровне постановлением администрации города «О родительской плате за присмотр и уход за ребенком и компенсации части родительской платы в муниципальных бюджетных образовательных организациях и негосударственных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования».

4) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа, и учет форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

Новым для нас в данном вопросе является учет форм получения образования и закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями городского округа (ранее были закреплены территории за общеобразовательными школами). В этой связи Управлением разработано Положение о ведении учёта детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, и форм получения образования, закрепления образовательных организаций за конкретной территорией муниципального образования город Черногорск, которое утверждено постановлением администрации г.Черногорска.

В январе 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (далее - Федеральный закон). Основной целью Федерального закона является создание правовых механизмов, способствующих повышению качества и доступности государственных (муниципальных) услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) организациями, а также повышение эффективности деятельности самих организаций.

Согласно закону, мотивирующими факторами, обеспечивающими качество и доступность услуг, должны стать:

- формирование для каждой организации государственного (муниципального) задания (далее - задание) на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - услуг) с указанием показателей объема и качества его выполнения;

- обеспечение контроля за выполнением задания;

- установление прямой зависимости объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) от результатов деятельности организаций;

- большая экономическая самостоятельность организаций и ответственность руководства организации за финансовые результаты её деятельности;

- однозначное определение перечня услуг, финансируемых за счет соответствующего бюджета, и четкие требования к порядку оказания платных услуг учреждениями и определению их стоимости для потребителя.

Порядок формирования, финансового обеспечения, размещения и контроля выполнения муниципального задания образовательными организациями, утвержден постановлением Администрации города Черногорска от 19.12.2011 № 3488-П (далее - Порядок).

Согласно Порядку, при установлении организации муниципального задания на оказание нескольких муниципальных услуг муниципальное задание формируется из нескольких разделов. Каждый из них содержит требования к оказанию одной муниципальной услуги.

Муниципальное задание формируется одновременно с местным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее одного месяца со дня утверждения местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Полномочия по утверждению муниципального задания образовательным организациям города переданы Администрацией города Черногорска городскому управлению образованием, в рамках заключенного соглашения.

В целях утверждения муниципального задания Управлением сформирован перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями в качестве основных видов деятельности, и показатели качества муниципальных услуг (приказ ГУО от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении перечня муниципальных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями города Черногорска в качестве основных видов деятельности»). Данный перечень размещен на официальном сайте Управления в сети Интернет.

Для каждой муниципальной услуги установлены показатели качества, закрепленные нормативными правовыми актами – Стандартами качества оказания муниципальных услуг в сфере образования г.Черногорска.

Муниципальное задание гимназии и лицея имеет отличие от муниципального задания обычной школы. Это отличие выражено в объеме муниципального задания, а также в более высоких требованиях к показателям по учебным достижениям учащихся.

Порядок контроля за исполнением муниципального задания осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Черногорска от 19.09.2011г. № 2635-П «Об утверждении

положения о порядке осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений города». Контроль за качеством оказанных муниципальных услуг, осуществляется посредством процедур внутреннего и внешнего контроля. Периодичность проведения контрольных мероприятий осуществляется в соответствии с планом графиком, а также по мере необходимости (жалобы потребителей услуг, требования надзорных органов).

Основная задача образовательной организации - выполнить муниципальное задание в заданном объеме в соответствии со стандартом и с должным качеством.

Итоговая оценка выполнения муниципального задания осуществляется по процентной шкале:

Значение	Оценка выполнения задания
> 100%	Муниципальное задание перевыполнено
от 95 до 100%	Муниципальное задание выполнено в полном объеме
< 95%	Муниципальное задание не выполнено

Сводная оценка качества оказания муниципальных услуг образовательными организациями за 2013 год в среднем составила 95%. и более. Муниципальное задание образовательные организации выполнили в полном объеме.

Форма отчета об исполнении муниципального задания утверждена постановлением Администрации города Черногорска от 19.12.2011 № 3488-П. Отчет об исполнении муниципального задания образовательные организации размещают ежеквартально на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

Муниципальное задание является обязательным для каждой образовательной организации и размещается на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет. Финансовое

обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в пределах бюджетных ассигнований.

В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, на основании которых было сформировано муниципальное задание, а также размера бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города для финансового обеспечения выполнения муниципального задания, в муниципальное задание вносятся изменения.

Согласно пп. 7 п. 1 ст. 9 Закона органы местного самоуправления **могут осуществлять иные полномочия в сфере образования**, установленные его нормами, соответственно в положении о городском управлении образованием отражены следующие полномочия:

- ✓ согласовывать программы развития образовательной организации (пп. 7 п. 3 ст. 28).
- ✓ обеспечивать открытость и доступность информации о системе образования (п. 1 ст. 97)
- ✓ организация мониторинга системы образования (п.4 ст. 97): результаты проведенного анализа состояния и перспектив развития системы образования ежегодно публикуются на официальном сайте ГУО в сети "Интернет" в виде итоговых отчетов по форме, установленной Министерством образования и науки Российской Федерации, не реже 1 раза в год в соответствии с установленными сроками;
- ✓ создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в

том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья (пп. 1 п.5 ст.5);

- ✓ организация и проведение олимпиад и иные интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений (п.2 ст. 77);
- ✓ установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя муниципальной образовательной организации (п. 4 ст. 55)

Данные полномочия регулируются приказами по Управлению.
Спасибо за внимание!!